ПРОЕКТ



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «БЕЛОКАЛИТВИНСКИЙ РАЙОН»

АДМИНИСТРАЦИЯ БЕЛОКАЛИТВИНСКОГО РАЙОНА

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от \_\_\_\_\_.2022 № \_\_\_\_\_

г. Белая Калитва

**О внесении изменений в постановление**

**Администрации Белокалитвинского района**

**от 25.02.2021 № 252**

В соответствии с постановлением Администрации Белокалитвинского района от 25.01.2016 № 67 «Об утверждении Правил разработки и утверждения бюджетного прогноза Белокалитвинского района на долгосрочный период», Администрация Белокалитвинского района района **постановляет:**

1. Внести в постановление Администрации Белокалитвинского района от 25.02.2021 № 252 «Об утверждении бюджетного прогноза Белокалитвинского района на период 2021 – 2026 годов» изменения, изложив приложение к нему в редакции согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия и подлежит официальному опубликованию.

3. Контроль за выполнением постановления оставляю за собой.

 Глава Администрации

Белокалитвинского района О.А. Мельникова

|  |  |
| --- | --- |
| Проект вносит:Заместитель начальника финансового управления-начальник бюджетного отдела  | О.В. Самойлова |

Приложение к постановлению Администрации Белокалитвинского района

от \_\_\_.02.2022 №\_\_\_\_\_

Бюджетный прогноз Белокалитвинского района на период 2021-2026 годов

Общие положения

Необходимость разработки документов долгосрочного бюджетного планирования была обозначена в Бюджетном послании Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014-2016 годах.

В целях реализации долгосрочного планирования принят Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», внесены изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части дополнения статьей 1701 «Долгосрочное бюджетное планирование».

На муниципальном уровне принято решение Собрания депутатов Белокалитвинского района от 30.08.2007 № 247 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Белокалитвинском районе», которое дополнено статьей 141 «Долгосрочное бюджетное планирование».

Постановлением Администрации Белокалитвинского района от 25.01.2016 № 67 утверждены Правила разработки и утверждения бюджетного прогноза Белокалитвинского района на долгосрочный период.

Указанными Правилами установлено, что бюджетный прогноз Белокалитвинского района на долгосрочный период разрабатывается каждые три года на шесть лет и более на основе прогноза социально-экономического развития Белокалитвинского района.

Бюджетный прогноз Белокалитвинского района разработан на шестилетний период 2021-2026 годов и содержит информацию об основных параметрах варианта прогноза социально-экономического развития Белокалитвинского района, определенных в качестве базовых для целей долгосрочного бюджетного планирования, прогноз основных характеристик бюджета Белокалитвинского района, а также основные подходы к формированию бюджетной политики в указанном периоде.

На 2021 год параметры бюджетного прогноза сформированы с учетом первоначально утвержденного решения Собрания депутатов Белокалитвинского района от 25.12.2020 № 424 «О бюджете Белокалитвинского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

На период 2022-2024 годов параметры бюджетного прогноза сформированы с учетом первоначально утвержденного решения Собрания депутатов Белокалитвинского района от 28.12.2021 № 21 «О бюджете Белокалитвинского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Собственные налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета Белокалитвинского района к 2026 году увеличатся в 1,4 раза к уровню 2021 года. Собственные налоговые и неналоговые доходы бюджета района вырастут к 2026 году в 1,4 раза к уровню 2021 года.

Доходы и расходы консолидированного бюджета прогнозируются к 2026 году со снижением в связи с сокращением размера дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности и субвенций, предоставляемых району из областного бюджета в связи с передачей государственных полномочий.

1. Основные параметры варианта долгосрочного прогноза,

определенных в качестве базовых для целей долгосрочного бюджетного планирования

| №п/п | Наименование показателя | Единица измерения | Год периода прогнозирования |
| --- | --- | --- | --- |
| 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 |
| 1. | Фонд заработной платы |  |  |  |  |  |  |  |
|  | в действую­щих ценах, всего | млн. рублей | 7 308,2 | 7 812,4 | 8 374,9 |  9 004,0 | 9 681,5 | 10 426,6 |
|  |  | процентов к преды­дущему году | 107,4 | 106,9 | 107,2 | 107,5 | 107,5 | 107,7 |
| 2. | Прибыль прибыльных предприятий |  |  |  |  |  |  |  |
|  | в действующих ценах | млн. рублей | 3 414,7 | 3 671,7 | 3 913,5 | 4 214,4 | 4 501,0 | 4 816,1 |
|  | темп роста в действующих ценах | процентов к преды­дущему году | 136,5 | 107,5 | 106,6 | 107,7 | 106,8 | 107,0 |

2. Прогноз основных характеристик бюджета Белокалитвинского района

(млн. рублей)

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование показателя | Год периода прогнозирования |
| 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 |
| Показатели консолидированного бюджета Белокалитвинского района |
| Доходы, в том числе: | 4 210,9 | 5 426,0 | 4 438,5 | 4 649,5 | 4 010,5 | 4 048,4 |
| налоговые и неналоговые доходы | 675,6 | 723,1 | 752,7 | 790,9 | 947,0 | 984,9 |
| безвозмездные поступления | 3 535,3 | 4 702,9 | 3 685,8 | 3 858,6 | 3 063,5 | 3 063,5 |
| Расходы | 4 293,0 | 5 461,3 | 4 427,4 | 4 638,4 | 4 010,5 | 4 048,4 |
| Дефицит/профицит | -82,1 | -35,3 | 11,1 | 11,1 | 0,0 | 0,0 |
| Источники финансирования дефицита бюджета | 82,1 | 35,3 | -11,1 | -11,1 | 0,0 | 0,0 |
| Показатели бюджета Белокалитвинского района |
| Доходы, в том числе: | 4 017,0 | 5 074,0 | 4 115,7 | 4 328,0 | 3 758,6 | 3 813,9 |
| налоговые и неналоговые доходы | 467,3 | 502,6 | 528,4 | 560,3 | 707,5 | 735,8 |
| безвозмездные поступления | 3 549,7 | 4 571,4 | 3 587,3 | 3 767,7 | 3 078,1 | 3 078,1 |
| Расходы | 4 068,9 | 5 104,8 | 4 105 4 | 4 317,7 | 3 785,6 | 3 813,9 |
| Дефицит/профицит | -51,9 | -30,8 | 10,3 | 10,3 | 0,0 | 0,0 |
| Источники финансирования дефицита бюджета | 51,9 | 30,8 | -10,3 | -10,3 | 0,0 | 0,0 |
| Муниципальный долг к налоговым и неналоговым доходам (процентов) | 0,0 | 0,0 | 5,8 | 3,7 | 1,5 | 0,0 |

2.1. Показатели финансового обеспечения муниципальных программ Белокалитвинского района

(млн. рублей)

|  |
| --- |
| Расходы на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ Белокалитвинского района<1> |
| Наименование муниципальных программ Белокалитвинского района | Год периода прогнозирования |
| 2021<2> | 2022<3> | 2023<3> | 2024<3> | 2025<4> | 2026<4> |
| Развитие здравоохранения | 101,4 | 324,4 | 105,7 | 54,1 | 37,8 | 37,8 |
| Развитие образования | 1 483,5 | 1595,3 | 1466,7 | 1477,8 | 1 151,0 | 1 151,0 |
| Молодежная политика и социальная активность | 4,2 | 4,4 | 4,4 | 1,1 | 3,4 | 3,4 |
| Социальная поддержка граждан | 1 210,4 | 1402,4 | 1466,4 | 1532,9 | 1 043,2 | 1 043,2 |
| Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Белокалитвинского района | 232,4 | 852,2 | 163,1 | 315,3 | 250,4 | 327,1 |
|  Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Белокалитвинского района | 115,5 | 65,9 | 82,5 | 54,2 | 0,0 | 0,0 |
| Обеспечение общественного порядка и профилактика правонарушений | 1,2 | 0,8 | 0,6 | 0,5 | 0,6 | 0,6 |
| Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах | 19,7 | 21,5 | 20,4 | 20,4 | 20,4 | 20,4 |
| Развитие культуры и туризма | 142,9 | 203,4 | 116,0 | 125,6 | 90,0 | 90,0 |
|  Охрана окружающей среды и рациональное природопользование | 0,1 | 0,1 | 0,1 | 0,1 | 0,1 | 0,1 |
|  Экономическое развитие и инновационная экономика | 1,5 | 0,1 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Информационное общество | 45,2 | 51,3 | 39,2 | 38,4 | 32,7 | 32,7 |
|  Развитие транспортной системы | 129,0 | 68,0 | 69,6 | 71,0 | 37,7 | 37,7 |
|  Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия | 3,1 | 10,3 | 9,5 | 13,9 | 0,8 | 0,8 |
| Энергоэффективность и развитие энергетики | 0,2 | 0,3 | 0,1 | 0,1 | 0,0 | 0,0 |
| Муниципальная политика | 71,6 | 93,1 | 75,9 | 65,9 | 59,7 | 59,7 |
|  Поддержка казачьих обществ Белокалитвинского района | 16,0 | 18,3 | 17,7 | 17,7 | 12,8 | 12,8 |
| Управление муниципальными финансами района и создание условий для эффективного управления муниципальными финансами поселений | 140,0 | 17,3 | 12,3 | 12,3 | 10,3 | 10,3 |
| Управление муниципальным имуществом в Белокалитвинском районе | 13,0 | 14,4 | 10,3 | 10,1 | 8,5 | 8,5 |
| Формирование современной городской среды на территории Белокалитвинского района | 61,7 | 158,6 | 18,4 | 30,0 | Х | Х |
| Комплексное развитие сельских территорий | 5,0 | 78,6 | 0,1 | 0,1 | 0,0 | 0,0 |
| Итого: | 3 797,6 | 4 980,7 | 3 679,0 | 3 841,5 | 2 759,4 | 2 836,1 |

<1> Плановые бюджетные ассигнования, предусмотренные за счет средств бюджета Белокалитвинского района и безвозмездных поступлений в бюджет Белокалитвинского района.

<2> Объем бюджетных ассигнований на 2021 год соответствует решению Собрания депутатов Белокалитвинского района от 25.12.2020 № 424 «О бюджете Белокалитвинского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» по состоянию на 1 января 2021 года.

<3> Объем бюджетных ассигнований на 2022-2024 годы соответствует решению Собрания депутатов Белокалитвинского района от 28.12.2021 № 21 «О бюджете Белокалитвинского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» по состоянию на 1 января 2022 года.

<4> Объем бюджетных ассигнований на 2025-2026 годы соответствует постановлениям Администрации Белокалитвинского района об утверждении муниципальных программ Белокалитвинского района по состоянию на 1 января 2022 года.

Примечание.

Х – не подлежит заполнению.

Основные подходы к формированию бюджетной политики

Белокалитвинского района на период 2021-2026 годов

Бюджетный прогноз Белокалитвинского района на период 2021-2026 годов разработан на основе варианта прогноза социально-экономического развития Белокалитвинского района на период до 2024 года, утвержденного распоряжением Администрации Белокалитвинского района от 13.09.2021 № 90. Скорректирован с учетом прогноза социально-экономического развития Белокалитвинского района на период до 2030 года, утвержденного распоряжением Администрации Белокалитвинского района от 24.12.2018 № 198.

При расчете прогнозных показателей налоговых и неналоговых доходов учитывались изменения в законодательстве о налогах и сборах Российской Федерации и Ростовской области и бюджетном законодательстве Российской Федерации, ожидаемые в прогнозном периоде.

На плановый период 2023 и 2024 годов планируется профицитный бюджет в соответствии с решением Собрания депутатов Белокалитвинского района от 28.12.2021 № 21 «О бюджете Белокалитвинского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и бюджетами поселений, принятыми на соответствующий период.

Расчет прогнозных показателей дефицита (профицита), источников его финансирования и муниципального долга Белокалитвинского района осуществлен исходя из ограничений по размеру дефицита и уровню муниципального долга, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, а также с учетом нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.

В прогнозируемом периоде будет продолжена взвешенная долговая политика.

Бюджетная политика Белокалитвинского района на долгосрочный период будет направлена на обеспечение решения приоритетных задач социально-экономического развития Белокалитвинского района при одновременном обеспечении устойчивости и сбалансированности бюджетной системы.

Решению поставленных задач будет способствовать актуализированный и пролонгированный до 2024 года План мероприятий по росту доходного потенциала Белокалитвинского района, оптимизации расходов бюджета Белокалитвинского района и сокращению муниципального долга Белокалитвинского района, утвержденный распоряжением Администрации Белокалитвинского района от 28.09.2018 № 120.

Основные подходы в части

собственных (налоговых и неналоговых) доходов

Собственные налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета Белокалитвинского района к 2026 году увеличатся в 1,4 раза к плановому уровню 2021 года, в том числе районные доходы в 1,4 раза.

Налоговые и неналоговые доходы спрогнозированы в соответствии
с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации, на основе показателей долгосрочного прогноза социально-экономического развития Белокалитвинского района на период до 2026 года.

Прогнозирование на долгосрочную перспективу осуществлялось в условиях позитивных тенденций, сложившихся в предыдущие годы с учетом роста индекса промышленного производства, валового регионального продукта, прибыли прибыльных предприятий, фонда заработной платы и т.д.

Налоговые и неналоговые доходы районного и консолидированного бюджетов Белокалитвинского района на 2021 – 2023 годы учтены в соответствии с принятыми решениями о бюджете Белокалитвинского района и в соответствии с решениями муниципальных образований в Белокалитвинского района.

Основные подходы в части областной финансовой помощи

Проводимая на федеральном и региональном уровне политика в области межбюджетных отношений направлена на повышение финансовой самостоятельности и ответственности органов местного самоуправления Белокалитвинского района.

Учитывая положительную динамику показателей за отчетные годы и опережающий рост собственных доходов на долгосрочную перспективу, планируется дальнейшее снижение дотационности бюджета.

Целевые средства на 2021 – 2024 годы предусмотрены в соответствии
с первоначально принятыми решениями о бюджете.

На долгосрочный период с 2025 года объем безвозмездных поступлений предусмотрен в части целевых средств, спрогнозированных на уровне целевых безвозмездных поступлений 2024 года.

Основные подходы в части расходов

Эффективная бюджетная политика является непременным условием адаптации экономики к новым реалиям.

Важной задачей в бюджетной сфере является определение баланса между необходимостью жить по средствам и созданием бюджетных стимулов для возобновления роста.

На 2021 – 2024 годы расходы учтены в соответствии с первоначально принятыми решениями о бюджете Белокалитвинского района и решениями поселений, входящих в состав Белокалитвинского района.

В расходах на 2023 и 2024 годы учтены условно утвержденные расходы в соответствии с решением Собрания депутатов Белокалитвинского района от 28.12.2021 № 21 «О бюджете Белокалитвинского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Приоритетом бюджетной политики в сфере расходов являются инвестиции в человеческий капитал – это благоприятное самочувствие жителей Белокалитвинского района, повышение уровня жизни граждан, создание комфортных условий для их проживания, условий и возможностей для самореализации, а также предоставление качественных и конкурентных муниципальных услуг.

Основным инструментом достижения национальных целей развития, установленных указами Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», будут являться региональные проекты, направленные на реализацию федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов, сформированные с горизонтом планирования до 2030 года.

Осуществление регулярного мониторинга и контроля хода реализации мероприятий обеспечит получение конечного результата региональных проектов, направленных на реализацию федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов. Это позволит сформировать ресурс на финансирование стратегических целей развития Белокалитвинского района.

Реализация указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018
№ 204 и от 21.07.2020 № 474 будет осуществляться путем развития института муниципальных программ на проектных принципах управления. С учетом интеграции реализуемых в рамках данного указа региональных проектов, муниципальные программы Белокалитвинского района должны стать простым и эффективным инструментом организации как проектной, так и текущей деятельности органов местного самоуправления, отражающим взаимосвязь затраченных ресурсов и полученных результатов.

Основные подходы в части межбюджетных отношений

с бюджетами поселений

В среднесрочной и долгосрочной перспективе межбюджетные отношения с бюджетами поселений, входящих в состав Белокалитвинского района, и их совершенствование будут являться одним из приоритетных направлений бюджетной политики района, направленные на повышение финансовой самостоятельности бюджетов поселений, оказание содействия в их сбалансированности, качественное управление муниципальными финансами.

Это касается, как вопросов оказания финансовой помощи из местного бюджета, так и методологического обеспечения деятельности органов местного самоуправления поселений.

Планируется совершенствование межбюджетных отношений в части переформатирования направлений финансовой поддержки бюджетов поселений на ее выравнивающую составляющую.

Дотациям на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений будет отведена ведущая роль в системе межбюджетного регулирования. Для этого предполагается совершенствование методик расчета межбюджетных трансфертов и рассмотрение вопросов установления дополнительных условий их выделения: отсутствие просроченной кредиторской задолженности, сокращение недоимки, ограничения по муниципальному долгу и дефициту местных бюджетов и других, направленных на эффективное формирование и исполнение бюджетов.

Особое внимание будет уделяться повышению эффективности предоставления и расходования межбюджетных трансфертов бюджетам поселений, а также повышению ответственности органов местного самоуправления поселений за допущенные нарушения при расходовании бюджетных средств.

На покрытие временных кассовых разрывов бюджетов поселений ежегодно предусматриваются бюджетные кредиты в пределах финансового года, как механизм финансовой поддержки.

Немаловажная роль будет отведена методологическому обеспечению деятельности поселений по бюджетно-финансовым вопросам, осуществлению постоянного контроля за планированием и исполнением бюджетов поселений.

Основные подходы к долговой политике

Важнейшей задачей является обеспечение уровня муниципального долга, позволяющего району обслуживать долговые обязательства при самых разных обстоятельствах, включая кризисные явления в экономике и на финансовых рынках, и исполнять расходные обязательства.

В 2022 году планируется привлечение кредитов кредитных организаций для обеспечения исполнения расходных обязательств района с погашением в 2025 году.

Учитывая сбалансированность бюджета Белокалитвинского района, в 2023-2024 годах не планируется привлечение кредитных ресурсов.

В результате, уровень долговой нагрузки будет снижаться к 2025 году и по итогам 2026 года планируется отсутствие муниципального долга.

Управляющий делами Л.Г. Василенко