

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «БЕЛОКАЛИТВИНСКИЙ РАЙОН»

АДМИНИСТРАЦИЯ БЕЛОКАЛИТВИНСКОГО РАЙОНА

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

27.11.2019 № 1969 г. Белая Калитва

|  |  |
| --- | --- |
| Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов Белокалитвинского района и оценки налоговых расходов Белокалитвинского района |  |

В соответствии со статьей 1743 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановлением Правительства Ростовской области от 07.11.2019 № 795 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов Ростовской области и оценки налоговых расходов Ростовской области»,

 ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Порядок формирования перечня налоговых расходов Белокалитвинского района и оценки налоговых расходов Белокалитвинского района согласно приложению.

 2. Постановление Администрации Белокалитвинского района от 31.08.2011 № 1221 «О порядке оценки обоснованности и эффективности налоговых льгот,

установленных муниципальными правовыми актами Белокалитвинского района» признать утратившим силу.

3. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2020 года.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Глава Администрации района |  | О.А. Мельникова |
|  Верно: И.о. управляющего делами |  | Л.А. Леонова |
|  |  |  |

Приложение

к постановлению

Администрации

Белокалитвинского района

от 27.11.2019 № 1969

ПОРЯДОК

формирования перечня налоговых расходов

Белокалитвинского района и оценки налоговых расходов Белокалитвинского района

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок определяет процедуру формирования перечня налоговых расходов Белокалитвинского района и оценки налоговых расходов Белокалитвинского района.

1.2. Понятия, используемые в настоящем Порядке:

куратор налогового расхода – отраслевой отдел (структурное подразделение) Администрации Белокалитвинского района в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами Белокалитвинского района, за достижение соответствующих налоговому расходу целей муниципальной программы Белокалитвинского района и (или) целей социально-экономического развития Белокалитвинского района, не относящихся к муниципальным программам Белокалитвинского района;

нормативные характеристики налоговых расходов Белокалитвинского района – сведения о положениях нормативных правовых актов Белокалитвинского района, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам (далее – льготы), наименованиях налогов, по которым установлены льготы, категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики, предусмотренные нормативными правовыми актами Белокалитвинского района;

оценка налоговых расходов Белокалитвинского района – комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов Белокалитвинского района, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов Белокалитвинского района;

оценка объемов налоговых расходов Белокалитвинского района – определение объемов выпадающих доходов консолидированного бюджета Белокалитвинского района, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

оценка эффективности налоговых расходов Белокалитвинского района – комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налоговых расходов Белокалитвинского района;

перечень налоговых расходов Белокалитвинского района – документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов в соответствии с целями муниципальных программ Белокалитвинского района, структурных элементов муниципальных программ Белокалитвинского района и (или) целями социально-экономического развития Белокалитвинского района, не относящимися к муниципальным программам Белокалитвинского района, а также о кураторах налоговых расходов;

плательщики – плательщики налогов;

социальные налоговые расходы Белокалитвинского района – целевая категория налоговых расходов Белокалитвинского района, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

стимулирующие налоговые расходы Белокалитвинского района – целевая категория налоговых расходов, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов консолидированного бюджета Белокалитвинского района;

технические налоговые расходы Белокалитвинского района – целевая категория налоговых расходов, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет местного бюджета;

фискальные характеристики налоговых расходов Белокалитвинского района – сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот и об объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в консолидированный бюджет Белокалитвинского района;

целевые характеристики налогового расхода Белокалитвинского района – сведения о целях предоставления, показателях (индикаторах) достижения целей предоставления льготы, а также иные характеристики, предусмотренные нормативными правовыми актами Белокалитвинского района.

1.3. Отнесение налоговых расходов Белокалитвинского района к муниципальным программам Белокалитвинского района осуществляется исходя из целей муниципальных программ Белокалитвинского района, структурных элементов муниципальных программ Белокалитвинского района и (или) целей социально-экономического развития Белокалитвинского района**,** не относящихся к муниципальным программам Белокалитвинского района.

1.4. В целях оценки налоговых расходов Белокалитвинского района финансовое управление Администрации Белокалитвинского района:

формирует перечень налоговых расходов Белокалитвинского района, содержащий информацию, предусмотренную приложением № 1 к настоящему Порядку;

обеспечивает сбор и формирование информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов Белокалитвинского района, необходимой для проведения их оценки, в том числе формирует оценку объемов налоговых расходов Белокалитвинского района за отчетный финансовый год, а также оценку объемов налоговых расходов Белокалитвинского района на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период на основании сведений, представленных в Администрации Белокалитвинского района Межрайонной ИФНС России №22 по Ростовской области;

осуществляет обобщение результатов оценки эффективности налоговых расходов Белокалитвинского района, проводимой кураторами налоговых расходов.

1.5. В целях оценки налоговых расходов Белокалитвинского района кураторы налоговых расходов:

формируют информацию о налоговых расходах Белокалитвинского района, в соответствии с приложением № 2 к настоящему Порядку;

осуществляют оценку эффективности налоговых расходов Белокалитвинского района.

2. Порядок формирования перечня

налоговых расходов Белокалитвинского района

2.1. Проект перечня налоговых расходов Белокалитвинского района на очередной финансовый год и плановый период формируется финансовым управление Администрации Белокалитвинского района до 10 апреля и направляется на согласование ответственным исполнителям муниципальных программ Белокалитвинского района, которые предлагается определить в качестве кураторов налоговых расходов.

2.2. Кураторы налоговых расходов до 1 мая рассматривают проект перечня налоговых расходов Белокалитвинского района на предмет предлагаемого распределения налоговых расходов Белокалитвинского района в соответствии с целями муниципальных программ Белокалитвинского района, структурных элементов муниципальных программ Белокалитвинского района и (или) целями социально-экономического развития Белокалитвинского района, не относящимися к муниципальным программам Белокалитвинского района.

Замечания и предложения по уточнению проекта перечня налоговых расходов Белокалитвинского района направляются в финансовое управление Администрации Белокалитвинского района.

В случае, если указанные замечания и предложения предполагают изменение куратора налогового расхода, замечания и предложения подлежат согласованию с предлагаемым куратором налогового расхода и направлению в финансовое управление Администрации Белокалитвинского района в течение срока, указанного в абзаце первом настоящего пункта.

В случае, если эти замечания и предложения не направлены в финансовое управление Администрации Белокалитвинского района в течение срока, указанного в абзаце первом настоящего пункта, проект перечня налоговых расходов Белокалитвинского района считается согласованным в соответствующей части.

В случае, если замечания и предложения по уточнению проекта перечня налоговых расходов Белокалитвинского района не содержат предложений по уточнению предлагаемого распределения налоговых расходов Белокалитвинского района в соответствии с целями муниципальных программ Белокалитвинского района, структурных элементов муниципальных программ Белокалитвинского района и (или) целями социально-экономического развития Белокалитвинского района, не относящимися к муниципальным программам Белокалитвинского района, проект перечня налоговых расходов Белокалитвинского района считается согласованным в соответствующей части.

Согласование проекта перечня налоговых расходов Белокалитвинского района в части позиций, изложенных идентично позициям перечня налоговых расходов Белокалитвинского района на текущий финансовый год и плановый период, не требуется, за исключением случаев внесения изменений в перечень муниципальных программ Белокалитвинского района, структурные элементы муниципальных программ Белокалитвинского района и (или) случаев изменения полномочий органов исполнительной власти Белокалитвинского района, определенных в качестве кураторов налоговых расходов.

При наличии разногласий финансовое управление Администрации Белокалитвинского района обеспечивает согласование проекта перечня налоговых расходов Белокалитвинского района с соответствующими кураторами налоговых расходов до 1 июня.

2.3. Согласованный перечень налоговых расходов Белокалитвинского района размещается на официальном сайте финансового управления Администрации Белокалитвинского района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

2.4. В случае внесения в текущем финансовом году изменений в перечень муниципальных программ Белокалитвинского района, структурные элементы муниципальных программ Белокалитвинского района и (или) в случае изменения полномочий кураторов налоговых расходов, в связи с которыми возникает необходимость внесения изменений в перечень налоговых расходов Белокалитвинского района, кураторы налоговых расходов не позднее 10 рабочих дней со дня внесения соответствующих изменений направляют в финансовое управление Администрации Белокалитвинского района соответствующую информацию для уточнения финансовым управлением Администрации Белокалитвинского района перечня налоговых расходов Белокалитвинского района.

2.5. Перечень налоговых расходов Белокалитвинского района с внесенными в него изменениями формируется до 1 октября (в случае уточнения структурных элементов муниципальных программ Белокалитвинского района в рамках формирования проекта решения Собрания депутатов Белокалитвинского района о бюджете Белокалитвинского района на очередной финансовый год и плановый период) и до 15 декабря (в случае уточнения структурных элементов муниципальных программ Белокалитвинского района в рамках рассмотрения и утверждения проекта решения Собрания депутатов Белокалитвинского района о бюджете Белокалитвинского района на очередной финансовый год и плановый период).

3. Порядок оценки эффективности налоговых расходов

Белокалитвинского района и обобщения результатов оценки

эффективности налоговых расходов Белокалитвинского района

3.1. Оценка эффективности налоговых расходов Белокалитвинского района осуществляется кураторами налоговых расходов включает:

оценку целесообразности налоговых расходов Белокалитвинского района;

оценку результативности налоговых расходов Белокалитвинского района.

3.2. Критериями целесообразности налоговых расходов Белокалитвинского района являются:

соответствие налоговых расходов Белокалитвинского района целям муниципальных программ Белокалитвинского района, структурным элементам муниципальных программ Белокалитвинского района и (или) целям социально-экономического развития Белокалитвинского района, не относящимся к муниципальным программам Белокалитвинского района;

востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период.

При необходимости кураторами налоговых расходов могут быть установлены дополнительные критерии целесообразности предоставления льгот для плательщиков.

3.3. В случае несоответствия налоговых расходов Белокалитвинского района хотя бы одному из критериев, указанных в пункте 3.3 настоящего раздела, куратору налогового расхода надлежит представить в финансовое управление Администрации Белокалитвинского района предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

3.4. В качестве критерия результативности налогового расхода Белокалитвинского района определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы Белокалитвинского района и (или) целей социально-экономического развития Белокалитвинского района, не относящихся к муниципальным программам Белокалитвинского района, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы Белокалитвинского района.

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы Белокалитвинского района и (или) целями социально-экономического развития Белокалитвинского района, не относящимся к муниципальным программам Белокалитвинского района, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

3.5. Оценка результативности налоговых расходов Белокалитвинского района включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов Белокалитвинского района.

3.6. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов Белокалитвинского района осуществляется сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Белокалитвинского района и (или) целей социально-экономического развития Белокалитвинского района, не относящихся к муниципальным программам Белокалитвинского района, а также оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Белокалитвинского района.

3.7. Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов местного бюджета в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Белокалитвинского района и (или) целей социально-экономического развития Белокалитвинского района, не относящихся к муниципальным программам Белокалитвинского района, и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы Белокалитвинского района и (или) целей социально-экономического развития Белокалитвинского района, не относящихся к муниципальным программам Белокалитвинского района, на 1 рубль налоговых расходов и на 1 рубль расходов местного бюджета для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Белокалитвинского района и (или) целей социально-экономического развития Белокалитвинского района, не относящихся к муниципальным программам Белокалитвинского района, могут учитываться в том числе:

субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств местного бюджета;

предоставление муниципальных гарантий по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

3.8. Результаты оценки эффективности налогового расхода должны направляться кураторами в финансовое управление Администрации Белокалитвинского района и содержать:

выводы о достижении целевых характеристик (критериев целесообразности) налогового расхода;

выводы о вкладе налогового расхода в достижение целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития;

выводы о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для местного бюджета) альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития.

Выводы должны отражать, является ли налоговый расход эффективным или неэффективным. По итогам оценки эффективности куратор формирует вывод о необходимости сохранения, уточнения или отмене налоговых льгот, обуславливающих налоговые расходы.

Информация о налоговых расходов Белокалитвинского района, результаты оценки эффективности налоговых расходов Белокалитвинского района, рекомендации по результатам указанной оценки, включая рекомендации финансового управления Администрации Белокалитвинского района о необходимости сохранения (уточнения, отмены), предоставленных плательщикам льгот, направляются кураторами налоговых расходов в финансовое управление Администрации Белокалитвинского района ежегодно, до 1 июля.

3.9. Финансовое управление Администрации Белокалитвинского района обобщает результаты оценки налоговых расходов Белокалитвинского района, согласовывает их с кураторами налоговых расходов.

Согласованная информация о результатах оценки налоговых расходов Белокалитвинского района с предложениями о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков до 1 августа направляется Главе Администрации Белокалитвинского района.

Результаты рассмотрения оценки налоговых расходов Белокалитвинского района учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики Белокалитвинского района, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ Белокалитвинского района.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| И.о. управляющего делами |  | Л.А. Леонова |

 Приложение № 2

к Порядку формирования перечня налоговых расходов Белокалитвинского района и оценки налоговых расходов

 Белокалитвинского района

Перечень

налоговых расходов Белокалитвинского района, обусловленных налоговыми льготами,

освобождениями и иными преференциями по налогам, предусмотренными в качестве мер

муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ Белокалитвинского района

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Краткое наименованиеналогового расходаБелокалитвинского района | Полное наименование налогового расхода Белокалитвинского района | Реквизиты нормативного правового акта Белокалитвинского района, устанавливающего налоговый расход | Наименование категории плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции | Целевая категория налогового расхода Белокалитвинского района | Наименование муниципальной программы Белокалитвинского района, предусматривающей налоговые расходы | Наименование подпрограммы муниципальной программы Белокалитвинского района, предусматривающей налоговые расходы | Наименование структурного элемента подпрограммы муниципальной программы Белокалитвинского района, предусматривающей налоговые расходы | Наименование куратора налогового расхода |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| 1. |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2. |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| И.о. управляющего делами |  | Л.А. Леонова |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |

Приложение № 2

к Порядку формирования перечня налоговых расходов Белокалитвинского района и оценки налоговых расходов

Белокалитвинского района

ПЕРЕЧЕНЬ

информации о налоговых расходах Белокалитвинского района

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| №п/п | Предоставляемая информация | Источник данных |

| 1 | 2 | 3 |
| --- | --- | --- |
| 1. Нормативные характеристики налогового расхода  |
| 1.1. | Наименования налогов, по которым предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции | перечень налоговых расходов Белокалитвинского района |
| 1.2. | Нормативные правовые акты, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции | перечень налоговых расходов Белокалитвинского района |
| 1.3. | Категория плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции | перечень налоговых расходов Белокалитвинского района |
| 1.4. | Условия предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций  | информация куратора налогового расхода  |
| 1.5. | Целевая категория плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции | информация куратора налогового расхода  |
| 1.6. | Даты вступления в силу нормативных правовых актов, устанавливающих налоговые льготы, освобождения и иные преференции | информация куратора налогового расхода  |
| 1.7. | Даты вступления в силу нормативных правовых актов, отменяющих налоговые льготы, освобождения и иные преференции | информация куратора налогового расхода  |
| 2. Целевые характеристики налогового расхода  |
| 2.1. | Целевая категория налоговых расходов Белокалитвинского района  | информация куратора налогового расхода |
| 2.2. | Цели предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций | информация куратора налогового расхода |
| 2.3. | Наименования муниципальных программ Белокалитвинского района, наименования нормативных правовых актов, определяющих цели социально-экономического развития Белокалитвинского района, не относящиеся к муниципальным программам Белокалитвинского района, в целях реализации которых предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции  | перечень налоговых расходов Белокалитвинского района и данные куратора налогового расхода  |
| 2.4. | Наименования структурных элементов муниципальных программ Белокалитвинского района, в целях реализации которых предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции | перечень налоговых расходов Белокалитвинского района |
| 2.5. | Показатели (индикаторы) достижения целей муниципальных программ Белокалитвинского района и (или) целей социально-экономического развития Белокалитвинского района, не относящихся к муниципальным программам Белокалитвинского района, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций | информация куратора налогового расхода  |
| 2.6. | Значения показателей (индикаторов) достижения целей муниципальных программ Белокалитвинского района и (или) целей социально-экономического развития Белокалитвинского района, не относящихся к муниципальным программам Белокалитвинского района, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций | информация куратора налогового расхода  |
| 2.7. | Прогнозные (оценочные) значения показателей (индикаторов) достижения целей муниципальных программ Белокалитвинского района и (или) целей социально-экономического развития Белокалитвинского района, не относящихся к муниципальным программам Белокалитвинского района, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций | информация куратора налогового расхода  |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| И.о. управляющего делами |  | Л.А. Леонова |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |